

书记市长话开局 专家论新局

把握新特征 抢抓新机遇 落实新要求

把普洱打造成为要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”

卫星

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共云南省委关于制定云南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制的《云南省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，对推动我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展，开启云南全面建设社会主义现代化新征程，已经作出了系统谋划部署，为我们进一步理清了思路、找准了定位、明确了方向。普洱是典型的边疆民族欠发达地区，必须紧紧把握发展“第一要务”，用好国家绿色经济试验示范区总平台，以投资驱动稳住经济基本盘，以产业抢占高端建立发展新优势，以数字赋能跑出“换道超车”加速度，确保“十四五”第一步迈近迈稳、迈出新气象、迈出新成效。

打造世界一流“三张牌”新优势

跳过低端，直接进入高端行业，建立新优势，抢占新市场，是云南发展一二三产业的唯一路径。普洱必须深度融入全球产业链、价值链、创新链，全力打造世界一流“三张牌”，把资源优势转化为发展优势。

“绿色能源牌”做好用电文章。普洱电力装机达930万千瓦，但目前电力自我消纳能力弱，市内用电量占比仅为11.5%。要改变这种情况，需从三个方面发力。一是千方百计争取外送电力指标份额，拓展外送电力增量，让电力企业开足马力、释放产能。二是大力发展电力工业，把电能转化为产能。充分发挥电力和工业的复合优势，按照“造纸平衡、分段突破”的思路，加快推进300万吨浆纸、50万立方定向刨花板项目建设，建设“双百”产业园，打造西南地区最大的林浆纸一体化基地。三是抓住国家实施碳中和、碳达峰等碳中和政策，石化能源成本提升带来的机遇，积极推广以电代燃，大力发展新能源汽车、电子代工等载能工业，提高电力的本地消纳能力。

“绿色食品牌”做大有机优势。普洱

是全省热区面积最大的州市，茶叶、咖啡、牛油果等种植面积均居全省第一位。要充分发挥“绿色”“环保”“原生态”的资源优势，按照“大产业+新主体+新平台”的思路，打造全国知名大健康食品供应基地。要按照“小众走高端、大众推有机、全部做标准”的思路，持续推出名山普洱茶标准化产业联盟品牌，打造综合性普洱茶交易平台，添加普洱茶金融属性，打造世界普洱茶产业高地。充分发挥云南国际咖啡交易中心辐射带动作用，狠抓精深加工和品牌建设，加快形成云南(普洱)咖啡价格指数中心，提升普洱茶国际话语权。

“健康生活目的地牌”做强康养产业。普洱处处好山、好水、好空气，旅游康养资源得天独厚。要深度融入大滇西旅游环线建设，依托“一条线”(北回归线)、“一条江”(澜沧江)、“一座山”(景迈山)、“一片叶”(普洱茶)，以景迈山古茶林文化景观申遗、哀牢山无量山“两山”国家公园、脉冲星射电望远镜等重大项目为牵引，加快半山酒店、茶马古道和北回归线国家步道等建设，推进澜沧江沿岸休闲旅游示范区建设，打造糯扎渡旅游度假区。昆曼风情廊道和大西普景观廊道，把普洱建成全域旅游大景区。

发挥好投资在稳增长中的关键作用

抓项目促投资，必须在“精准”上下功夫。聚焦重点产业、重点领域、基础设施、社会事业短板，扎实做好工业、农业、数字经济、能源、交通、生态环保、旅游、水利等投资，加大教育、公共卫生、应急管理等领域投资力度。紧扣“能通全通”“互联互通”“沿边达通”的思路，加快高速公路网建设，稳步推进铁路网建设，提速茅机场迁建和景东机场前期工作，构建内联外通的综合交通网络，把普洱打造成为面向东南亚的全国性综合性交通枢纽和陆路口岸城市。抓抓5G网络、人工智能、产业互联网、物联网、数据中心等新基建，实施传统基础设施“数字+”“智能+”行动，促进传统基础设施和新基建融合发展。

抓项目促投资，关键是“有效”，核

心在“落地”。抢抓国家政策“窗口期”，用好用足财政、金融、税费等优惠政策，围绕专项债、中央预算内投资明确的投向领域，抓实项目前期，提高项目转化率，力争更多项目进入国家规划盘子，争取更多国家和省资金向普洱特定领域、特定项目倾斜。加大招商引资力度，认真落实减费降税政策，创新推进政府投资项目前期工作总承包、重大项目前期咨询服务订单采购、项目“前期贷”等工作，强化资金、用地、用能、用工等要素保障，积极引导社会资本、民间资本、境外资本参与项目建设、运营和管理，抓住市场向好预期，大力引导鼓励民间投资，切实解决项目建设资金瓶颈问题。坚持“一把手”亲自抓，全市“一盘棋”统筹推进，建立台账、倒排工期、逐项调度，定期通报项目招商落地、前期成熟度、开工率、投资完成、上争资金情况，形成抓项目促投资的良好氛围和工作格局。

打造数字经济，推动发展“换道超车”

用“数字”为经济赋能。实施数字经济三年行动计划，全面推动数字经济与实体经济融合，赋能传统产业转型升级，重点打造普洱数字经济产业园和数字经济双创中心等载体，加快推进京东(普洱)数字经济、数据湖、林下中药材区块链等子园建设，把数字经济打造成百亿元级产业。

用“数字”为民生服务。以“普洱城市大脑”建设为突破口，加快边固防、疫情防控、爱国卫生“7个专项行动”、预防返贫动态监测帮扶、智慧交通等应用场景建设，大力推进交通、医疗、教育、养老等民生领域基础设施智能化改造，全面提升数字惠民力度，努力实现“善政、兴业、惠民”的目标。

用“数字”为治理增效。强化“党建数据”，加大数字政府建设，推进“互联网+政务”、数字应急、数字生态环保、数字农业、数字物流、数字边境、乡村振兴、智慧城市等数字化转型，努力消除“数字孤岛”，推动政务服务全面优化、系统再造，加快政府管理服务标准化、规范化、透明化，全面提升社会治理数字化智能化水平。

增强风险意识，守住安全发展底线

安全是发展的前提，发展是安全的保障。普洱地处边疆，促进民族团结进步、边疆繁荣稳定任务艰巨。必须树牢底线思维，增强风险意识，努力塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现更高质量、更加公平、更可持续、更为安全的发展。全力实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，坚决守住不发生规模性返贫的底线。切实担负起为国把关、为国守门重大政治责任。全面落实党政军警民合力强边固防机制，强化人防、物防、技防措施，进一步夯实交通保障、拦阻报警、指挥监控、辅助配套等边防基础设施，构建立体化边境防控体系，筑牢强边固防的铜墙铁壁。牢牢把握边境疫情防控主动权，认真落实“五个管住”要求，不断完善联防、联防、联保、联惩“四联”机制，织密境外、边境、社区三张防控网，不断提升规范隔离和检测治疗能力，坚决打赢边境疫情防控阻击战，为全省全国疫情防控大局作出普洱贡献。

抓党建强作风，为开局起步提供保障

实现“十四五”开好局、起好步，关键在加强党的领导，转变干部作风。要以优良的政治建设为统领，系统抓党的十九届五中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神教育培训，精心做好庆祝建党100周年有关工作，切实开展好党史学习教育，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢固树立“营商环境就是生产力、竞争力”的理念，全方位、各领域、全过程对标对表一流，持续优化营商环境、市场环境、法治环境、开放环境，把普洱打造成为要素集聚的“磁场”、企业发展的“沃土”、投资兴业的“宝地”。

全力抓好市乡领导班子集中换届工作，坚持以实绩论英雄，持续整治官僚主义、形式主义，进一步压紧压实责任，以抓铁有痕、踏石留印的过硬作风，确保中央和省委各项决策部署落地见效，以优异的成绩庆祝建党100周年。(作者系普洱市委书记)

凝心聚力谋发展 担当作为抓落实

全力打造昆明新时代创新开放先行区

赵学锋

时序更替，岁物丰成。刚刚过去的这一年，中国(云南)自由贸易试验区昆明片区(昆明经开区)在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在中央和云南省、昆明市的坚强领导下，广大干部群众坚持围绕部署抓落实，高标准推进中国(云南)自贸区昆明片区(昆明经开区)建设，为昆明经济社会发展高质量发展交出了一份厚重提气的“园区答卷”。“十三五”顺利收官，成绩单令人振奋，奋斗充满艰辛。奋进“十四五”新征程，我们将实施“157”发展战略。

立足一个定位谋发展

把中国(云南)自贸区昆明片区(昆明经开区)打造成为云南建设面向南亚东南亚辐射中心和昆明建设区域性国际中心城市的先行区。

树立五个标杆谋发展

树立全省改革创新的标杆，坚持以改革创新为根本动力，充分发挥自贸试验区先行先试优势，激发园区跨越发展的动力和活力。树立全省现代产业发展的标杆，实施产业集群补链强链和骨干企业壮大工程，形成具有园区特色、技术先进、绿色安全、动态迭代的现代产业体系。树立全省对外开放的标杆，借自贸平台助力全省扩大国际“朋友圈”，增强面向南亚东南亚对外开放辐射力。树立全省产城融合的标杆，坚持以园聚人、以人兴产，以产促城推进园区建设，树立全省营商环境的标杆，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的服务，形成国际化的营商环境。

推进七项重点任务谋发展

一是扩大改革开放新优势。聚焦试验任务，推进跨境电子商务综合试验区建设、区域性国际医疗合作中心等改革任务，协同联动创新区，提炼改革创新好经验、好做法、好案例；深化人事制度改革，创新建立尽职尽责和开放灵活用人机制；创新招商引资质体机制，探索招商引资新路径，提升对外开放水平。打造一流营商环境，用好省、市下放权限，推行“容缺审批”“先建后验”“拿地即开工”，提高建设项目审批效能，降低企业生产经营成本。

二是营造创新创业新环境。加强双创平台建设，打造若干企业总部型、专业园区型科技企业加速器，构建全链条双创载体平台服务体系。加强双创主体建设。实施“高新技术企业培育工程”，力争培育新增100家以上国家级高新技术企业、若干专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业；鼓励企业加大研发投入，力争2025年R&D经费投入占GDP比重达3.8%以上。加强双创人才建设。统筹科技、产业、服务领域人才建设，重点引进急需紧缺高层次人才，健全完善“1+1+N”人才政策体系。

三是构建现代产业新体系。实施制造业提升工程。加快推进云南绿色能源产业园等一批重点项目，力争

2025年装备制造业产值接近300亿元；支持云南烟草烟叶等企业提升改造，力争2025年烟草及配套产业产值接近200亿元。大力发展数字经济。支持北方奥雷德、南天信息设备等企业做大做强，推动华为智慧城市等项目实施，促进实体经济与数字经济融合发展。培育壮大新兴产业。积极培育仿制药、跨境电商、现代金融、进口加工等新业态，加快发展高端医疗、健康管理等健康服务业，创新发展金融服务业，融合发展文化产业化，形成新的经济增长点。

四是推动产城融合新发展。推动渝昆高铁、福宜高速、三清高速、昆石高速公路运营、轨道交通9号线等一批省、市重点项目建设，构建便捷、通畅的外联综合交通体系。“十四五”期间，力争年平均市政道路增长20公里以上，路网成熟度达60%。完善水、电、气、网等基础设施。加强排水河道、雨水管网及泵站等工程建设，推进供水工程建设和配网升级改造，完善天然气管网架构，实施5G基站、充电桩及工业互联网等“新基建”项目，提升园区建设水平和运行效率。

五是打造绿色园区新样板。坚持生态优先、绿色发展，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，促进经济社会发展全面绿色转型，进一步提升生态环境质量。深入实施碧水行动。完成宝象河流域排水收集系统改造工程，推进三条入滇河道及支沟渠水环境综合整治，稳步提升入滇河道水质。全力守护蓝天净土。改善大气污染防治机制，强化工业污染源管理和颗粒物污染防治，整治扬尘污染，城市空气质量优良率超过98%。推进绿色低碳循环发展。积极构建绿色能源、节能体系建设，深入推进生活垃圾分类，推进危险废物无害化处理。

六是提升公共服务新水平。着力保障居民健康。加快公共卫生服务体系，提高突发公共卫生事件应急响应能力。着力提升教育质量。积极引进省内外名校、名师、名校长，构建公办幼儿园和普通普惠性民办幼儿园并举的学前教育服务体系，深入推进义务教育学校标准化配套建设，优化高中阶段教育结构，大力发展实用型职业教育。着力健全社保体系。全力推进城乡居民基本养老保险参保扩面，实施保障性安居工程，稳步提高城乡低保标准。

七是构建社会治理新格局。创新社会治理。探索园区党建与基层社会治理深度融合的途径，以智慧园区建设为抓手，提升社会治理智能化水平，推进社会治理能力现代化，不断提高为人民服务的能力和水平。推进法治建设。坚持依法治区、法治政府、法治社会一体建设。推进平安建设。坚持总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解重大风险；建立常态化扫黑除恶机制，完善社会治安防控体系，切实增强人民群众安全感。

【作者系昆明(云南)自贸试验区昆明片区(昆明经开区)党工委副书记】

以基础设施建设助推高质量发展

构筑互联互通、功能完备、高效安全、智能绿色、保障有力的现代基础设施网络体系

罗宇丽

今年是中国中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化新征程的第一年，开好局、起好步至关重要。“十三五”时期，西双版纳傣族自治州基础设施建设取得历史性突破，累计完成固定资产投资1876.2亿元。然而，欠发达仍然是西双版纳最大的州情。为此，需要在加快推进综合交通、水利、能源、信息、物流等基础设施建设，构筑互联互通、功能完备、高效安全、智能绿色、保障有力的现代基础设施网络体系等方面来助推西双版纳高质量发展。

完善交通基础设施建设。抢抓国家基础设施领域补短板的有利时机，统筹推进铁路、公路、航空等基础设施建设，在“能通全通”基础上，实施“互联互通”高速公路工程，加强省、州、市、县际互联互通公路建设，全面夯实交通基础设施。

夯实绿色能源基础设施建设。打好“绿色能源牌”，建设安全、可靠、绿色、高效的能源保障网。加强西双版纳

州能源资源勘探开发利用，构建均衡的水资源配置体系。推进澜沧江流域水电资源开发，加快建设澜沧江下游梯级坝闸枢纽工程，科学有序推进风电、水电、生物质能、光伏发电等绿色新能源，积极努力把绿色能源产业打造为百亿级产业。

推进综合物流体系建设。打造面向东南亚重要的物流枢纽，统筹推进磨憨陆上边境口岸型国家物流枢纽、西双版纳空港型省级物流枢纽建设。推进物流、产业、市场的联合，加快物流、信息、数据、配送终端的联网，以及对外集输与对内集配的联动。

加快“数字西双版纳”和“智慧城市”建设。推进5G、数据中心、人工智能、工业互联网、物联网等新一代信息基础设施建设，加强“互联网+”时代的网络基础设施建设，加强与云计算、大数据、人工智能、信息安全机制等全面深度融合，提升数据应用能力。(作者系西双版纳傣族自治州委党校公共管理理论教研室主任)

找准定位 激活动能 塑造优势

绝不辜负习近平总书记对贡山的殷切期望

李义军

党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题，这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。怒江傈僳族自治州贡山独龙族怒族自治县，是习近平总书记特别关心、特别惦记的地方，先后对贡山“一次接见、两次回信”。贡山县将深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，找准发展新定位，激活动能新优势，塑造发展新优势，奋力推进贡山经济社会高质量发展。为“十四五”开好局、起好步，绝不辜负习近平总书记的殷切期望。

在准确把握新发展阶段上作出新作为

坚持从全国全省全州发展大局、从经济社会发展的历史与现状中审视贡山发展。我们清醒地认识到，贡山虽然取得了决胜脱贫攻坚的历史性胜利，但发展滞后的县情没有根本改变，必须把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，作为当前和今后几年的头等大事来推动落实。一是坚守底线，防止发生规模性返贫。切实增强风险意识，忧患意识和底线思维，有效应对新冠肺炎疫情、市场波动、自然灾害、重大疫病等因素给农村群众造成的不利影响，坚决防止发生规模性返贫现象。二是有序衔接，全面开启乡村振兴建设。绘制乡村乡村振兴发展美好新蓝图，围绕乡村振兴战略“二十字”方针，编制完成贡山县乡村振兴规划。三是聚焦重点，开展独龙江乡村振兴示范乡建设。习近平总书记特别牵挂独龙江经济社会发展，我们将全面贯彻落实习近平总书记“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头”的重要指示精神，加快推进独龙江5A级景区创建工作，把独龙江乡打造成全省乡村振兴示范乡。

在坚决贯彻新发展理念上作出新作为

贡山经济社会发展最主要的矛盾，依然是发展不充分的问题。要深入贯彻落实习近平总书记考察云南“一个跨越、三个定位、五个着力”重要指示，走出一条经济社会高质量发展跨越式发展

加固底板 补齐短板 延伸长板

石林必须以更大决心补短板、以更大力度破难题

陈瑞斌

2021年是中国共产党成立100周年和“十四五”规划的开局之年，也是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键之年。新征程、新目标，需要我们立足当前、乘势而上。对石林彝族自治县来说，经济总量不大、产业结构不优、发展活力不强的“三不”问题，依然是阻碍发展的“拦路虎”。石林的要想在“十四五”征程中奋发有为，必须以更大决心补短板、以更大力度破难题、以更高水平推动全县经济社会发展行稳致远，全力打造国际知名旅游目的地、建设现代特色农业基地。

做优旅游 做精现代农业

石林是传统的旅游大县，发展全域旅游，石林有得天独厚的优势。要持续提升提升现有景区品质，串联石林风景名胜区和县域内各个景区景点，形成石林喀斯特自然精华风光带。大力推进全景石林、全域旅游，按照“一个主题、一台家宴、一场演艺、一套产品、一体打造”的发展模式，实施全域旅游“十个一”工程，加快推进“七彩世界”文化旅游项目、融创旅游度假区、阿诗玛文旅小镇等六大重点项目建设，推动旅游业从观光游向休闲度假游、旅居康养游等多种旅游业态转变。

作为传统的农业大县，农业是石林的基础，必须巩固好、发展好。按照“巩固粮烟、优化畜菜、提升果花”的思路，不断优化农业产业布局，做实农业规模化、标准化示范基地建设，推动农产品向专业化、特色化、生态化方向发展，以人参果、苹果、圭山黑山羊等优势特色产业品牌打造为重点，积极推进“三品一标”认证，着力培育区域公共品牌、企业品牌和产品品牌，不断提升农业产业核心竞争力。

做大生态工业 抓好项目建设

正所谓“无工不富”，要想石林经济发展这个桶能装下更多的水，就必须补齐这个短板。要深入推进工业园区改革，探索园区发展新模式，打造区域联动、经济互动、创新驱动的新型产业园区。积极发展生物医药和

健康食品的研发制造，以中药饮片加工、三七、虾青素及蓝莓保健功能的开发应用为重点，加快推进康潘生物工业大麻、雨生红球藻等项目，为昆明建设中国健康之城展现石林作为。

紧扣中央、省市预算内投资、地方政府专项债券等申报政策，结合“两新一重”建设、基础设施建设“双十”、产业发展“双百”等重大工程，谋划储备一批重大基础设施、重点产业发展项目。建立重大项目工作专班制度，进一步强化重大项目的监测调度、实时跟踪和动态管理，抓好每季度重点项目集中开工、加大开工项目督查推进力度，及时解决项目问题，树立“精准”“舍得”“执着”的招商理念，强化招商引资“一把手”工程。

激发发展活力 加强党的建设

抓实2021年各项重点改革事项，继续深化供给侧结构性改革，制定推动高质量发展的配套细则和政策举措。继续推进国有企业改革，加快资产资源清理和优质资源整合，提高企业发展质量。积极配合做好工业园区重新报批手续，按照省级批复意见，推进园区体制机制和创新发展改革，提高园区自我发展能力和水平。深化“放管服”改革，持续推进简政放权，聚焦开办企业、不动产登记、工程建设等项目审批，全面落实权责清单制，进一步压缩审批时限、缩减审批环节，探索开展容缺审批，打造高质量的营商环境。

认真贯彻落实新时代党的建设总要求，深入践行新时代党的组织路线，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。不断加强党的领导，把握正确方向；强化政治建设，锤炼忠诚本色；强化思想建设，补足精神之钙；强化队伍建设，锻造中坚力量；强化基层基础，筑牢战斗堡垒。巩固和发展新时代爱国统一战线，加强同各民主党派、无党派人士团结合作，发挥好群团组织的桥梁和纽带作用，把群众紧紧凝聚在党的周围，凝聚更多人心、汇聚更大力量。(作者系石林彝族自治县委书记)



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网