

书记市长 话开局 专家学者 论新局

抓住“一带一路”和 RCEP 新机遇 构建云南高度开放经济发展新格局

——荆楚专家献策彩云南
欧阳康

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，在如期完成全面建成小康社会这一战略任务后，又乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。新时期中国发展的根本目标是自觉统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局，顺应国内社会主要矛盾变化，把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益。为此要协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革开放、全面依法治国、全面从严治党战略布局，切实因应社会主要矛盾变化，重点解决发展不平衡不充分的问题，确立高质量发展主题，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，使发展成果更好惠及全体人民，不断实现人民对美好生活的向往。

云南发展 面临全新的战略机遇

全国各省(自治区、直辖市)都要根据各自的历史和现实制定“十四五”发展规划，凸显区位特点和发展优势，并为中国和世界的整体发展作出独特贡献。对云南来说，最为重要的是深刻领悟和全面落实习近平总书记对云南发展的战略定位，正确认识和把握云南在全国和世界发展大局中的地位和作用，闯出一条高质量跨越式发展的路子来，努力在建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心上不断取得新进展，谱写好中国梦的云南篇章。为此，有必要切实抓住“一带一路”倡议和《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)新机遇，构建开放经济发展新格局。云南省委、省政府通过的“十四五”规划和2035年远景目标对此作出了全面清晰的规划和部署，尤其重视建设面向南亚东南亚辐射中心，表明了对于实施高度开放式发展战略的高度自觉。

“一带一路”和 RCEP 具有特殊意义

“一带一路”倡议已经实施多年，

成果丰硕，实践已经证明，这是中国在积极加入全球化进程中提出的重要国际合作方案，目标在于搭建“合作共赢”新型国际合作平台，以经济互通促进政治互信、民心相通和文明互鉴，推动相关国家和地区通过“共商、共建、共享”实现共同发展，加快构建新时代人类命运共同体。党的十九届五中全会就“十四五”期间实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面，提出了要推动共建“一带一路”高质量发展，强调要坚持共商共建共享原则，深化务实合作；推进基础设施互联互通，积极拓展第三方市场合作；构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资；坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系；推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通；深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。这都为新时代云南推进高质量“一带一路”建设指明了方向和路径。

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的正式签署，所包括的区域更有可能成为全球最大的自由贸易区。这是一个以发展中经济体为中心的区域自贸协定，也是世界上人口数量最多、成员结构最多元、发展潜力最大的贸易协定，不仅将对所有成员国之间的经济和贸易发挥非常积极的作用，也将对世界经济发展产生巨大影响。该协定可以看做“世界百年未有之大变局”中具有非常重要的积极因素之一，可以帮助中国积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济发展和金融治理一体化，有效促进全球治理变局向着有利于中国的方向发展，对于当前中国更加积极有效地加入和引领区域经济一体化，推进新型全球化均具有极为重要的意义，必须用好并使其更好发挥作用。

“一带一路”和 RCEP 给云南提供特殊机遇

“一带一路”倡议和 RCEP 提供了前所未有的国际市场，是全中国和世界发展的极好机遇。目前全球已经有 120 多个国家以及近 30 个国际组织

正式与中国签署了共建“一带一路”合作文件，一大批各种类型项目正在展开。而 RCEP 更是一个巨大的新型国际合作平台，有着巨大潜力和发展空间。按照 2018 年的数据，仅 RCEP 的 15 个成员国，人口总数就达到 22 亿人，GDP 达到 29 万亿美元，出口额达到 5.6 万亿美元，吸引的外商投资流量 3700 亿美元，各项重要指标大体都占全球总量的 30% 左右。开发好运用好这个巨大市场，对于当前我国全面构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供了前所未有的拓展空间和发展机遇，也提出了更高的要求。

云南在“一带一路”倡议实施和 RCEP 建设中，具有特殊的区位优势。从特殊区位优势的角度看，云南处于古代南方丝绸之路要道，北上连接丝绸之路经济带，南下连接海上丝绸之路，具有面向“三亚”、肩挑“两洋”的独特区位优势，是中国唯一可以同时从陆上沟通东南亚的省份。从历史和传承角度看，云南在中国对外经济文化历史上长期发挥着内陆门户的重要作用，有着丰厚的历史经验、文化传统和实践基础，可以将其转化为新兴优势，发挥先行先试区作用。从自然条件看，云南最大的特点是生态环境良好、自然资源丰厚、生物多样性丰富、文化形态多样、科教优势明显，具有极大的开发空间和前景。从现实优势来看，云南是中国-东盟自由贸易区、大湄公河次区域、泛珠江三角经济圈、孟中印缅及经济走廊合作的交汇点，对外主动参与中国-中南半岛经济走廊、孟中印缅经济走廊，中缅、中越、中老经济走廊建设，发挥区域合作高地作用，取得更大的合作效益。依托于以上特色和优势，云南应当也完全可能为推进“一带一路”和实施 RCEP 发挥特殊作用，为构建人类命运共同体作出更大贡献。

构建云南高度开放 经济发展新格局

在思想理念上，要以新的国际视野和思想高度自觉，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，更加自觉地在国家战略布局和区域经济发展战略的交汇中，立足云南

历史和现实谋划未来，自觉推动新一轮改革开放，提升推进“一带一路”和参与 RCEP 的思想自觉和战略定位。

在战略布局上，要认真研究如何构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并探索其实施机制。更好发挥云南的自然资源和生态等优势，更加积极主动地融入国内的区域经济和全球经济双循环互动体系，增强自身活力，提升自身势能，更好发挥云南的区位和沿边区域优势，强化云南在“一带一路”和 RCEP 中的战略地位和引领作用。

在体制机制上，要努力按照中央部署，推进国家和省域治理体系和治理能力现代化。将国家制度和省域治理体系的比较优势转换为“一带一路”建设和推进 RCEP 的实施体系和制度依托，构建科学有效的准入体系、监控体系、激励机制和淘汰机制，确保区域和国际合作的质量与品格。云南的省域治理能力和水平不仅直接决定着云南区域经济社会生态的内部发展状况，也决定着云南能够在新时代国际合作中走多远、走多久、走多好。

在实施路径上，要力戒各种类型的形式主义和官僚主义，加强战略谋划和组织领导，切实提高工作效能。要加强组织领导，建议由各级主要领导或分管领导亲自牵头国际和区域合作事务；要加强专题研究，全面及时梳理过去国际经济合作中已有的基础和进展状态；要加强风险防范，重点梳理和探讨其中存在的困难与问题，提出系统性改进的举措与建议；要注意综合集成，提高创新品质，通过政府积极领导和引导，引领此项工作走向更加健康和有效的方向。要重视法规建设，及时清理已有相关政策法规是否尚存不利于推进“一带一路”和加入自贸区的方面和因素。要健全制度体系，包括资格审查、项目遴选等，推进省域城市治理现代化，创造新时代云南开放发展新格局。

(作者系华中科技大学国家治理研究院院长)

产融双驱 数字赋能 为构建云南特色现代产业体系努力奋斗

姚刚

“十四五”已经扬帆起航，全面建设社会主义现代化国家的新征程已经开启。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确指出：“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。产业兴则云南兴，产业强则云南强。这其中，产融双驱、数字赋能，构建“三张牌”云南特色现代产业体系，是云南实现高质量跨越式发展的关键和核心。

金融资本运作 激发企业倍增能力

中国上市公司协会会长、中国企业改革与发展研究会会长朱志平在海埂会堂云南国资大讲堂上曾说：“云南产业发展最缺的是资本！”资本，并不仅仅是指资金。要在“十四五”期间实现高质量发展，必须以项目、企业、产业为依托，深入推进构建适应、匹配、服务新兴产业发展的全要素、多层次、成规模、有影响的现代金融体系，有效产融双驱，实现转型升级，形成新兴良好产业生态势在必行，必不可少。

目前，云南有上市企业 37 家，这说明云南企业、产业发展思维创新度，特别是金融资本运用度与高质量发展的要求还有较大的差距和空间。消费升级，供给侧结构性改革，企业、产业转型升级势在必行。金融服务实体经济的目的也就是要实现企业、产业的转型升级，实现可持续、高质量、高附加值的价值和价值创造。要实现这一转型升级，“两个培育”和“两个驱动”要两手抓。“两个培育”是指“金融资本市场体系”培育和“优质上市公司”培育。“两个驱动”即指产融双驱，产业和金融两者相辅相成，相互驱动，共赢发展。云南在加大利用国内外金融资本市场的同时，应着力培育建立多元化的本土金融资本市场体系，进一步加大力度培育地方资本市场，加快金融控股集团建设、加快资产证券化的步伐，推动私募、基金、财富管理市场规范壮大发展，选择最有利

聚力发展优势 确保开局加速 在“进位”上做文章，在“速度”上下功夫

王正林

进入新发展阶段，国内外环境的深刻复杂变化对我国发展既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》强调，要“善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。”当前和今后一段时期，是祥云县抢抓发展机遇并实现高质量跨越式发展的关键时期，祥云县要建设成为“百万级人口规模、千亿元级经济总量”的区域产业经济中心城市，正处于不可多得的政策“利好期”、历史机遇“窗口期”、干事奋进“加速期”，只有在“进位”上做文章，在“速度”上下功夫，才能确保“十四五”开好局、起好步。

提高思想站位，全力抓好项目

聚力思想站位，凝聚发展共识。思想是行动的先驱。在新一轮发展大潮中要赢得主动，必须深刻领悟党的十九届五中全会精神，把握新时代、践行新理念，展现新作为。要牢固树立大局观，强化政治担当。要牢固树立历史观，强化使命担当。要牢固树立发展观，强化责任担当。要牢固树立角色观，强化行动担当。

聚力大抓项目，夯实发展基础。项目是拉动经济增长的“火车头”，是改善经济发展环境的“千斤顶”，是增强发展后劲的“聚合器”。坚持把扩大有效投资作为稳增长促跨越的“主抓手”和“发动机”，要千方百计打基础、补短板、强弱项，实施一批惠民生、利长远的大项目、好项目。

促进产业转型，深化改革开放

聚力产业转型，突出发展质量。要深度融入大理白族自治州“双核五组团”产业格局和“445”千百亿级现代特色产业体系，着力构建“物流主导、工业支柱、链式联动、多元发展、多极支撑”的“1+4+1+X”现代产业体系。坚持以文塑旅、以文旅彰，深入挖掘红色、传统文化，精心策划非遗、红色等主题旅游线路，打响“云南之源”文化品牌。

走好文化遗产地的文旅融合发展路

承担起文化遗产保护的历史责任和社会责任，促进文旅深度融合

樊泳涓

中华优秀传统文化是中华民族的根本和灵魂。在新时代，用好中华优秀传统文化的宝贵资源，能够不断提高文化软实力，推动建设社会主义文化强国。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》要求“深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”。《云南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，从打造世界一流“健康生活目的地牌”、繁荣社会主义文化、提升发展软实力等多个方面，对强化重要文化遗产的保护、运用作出部署和要求。今年年初，作为中国历史文化名城和省级文物保护单位的沧源佤族自治县翁丁村老寨出现的火灾，也促使我们必须深入思考和探究“十四五”期间的文化遗产地，应该如何实现文旅融合的可持续发展？

找定位：文化遗产地

2015年《世界遗产公约》缔约国第20届大会通过了《将可持续发展愿景融入世界遗产公约进程的政策》，这意味着除了保护世界遗产的突出普遍价值外，世界遗产地还可以发挥文化遗产固有的潜力，促进遗产地社会、经济、环境等的发展，而其中“世界遗产+旅游”就是最典型的文旅融合样态，其在中国的实践成效斐然。

我国现有的 56 项世界遗产中，云南拥有 5 项，世界遗产项目名列全国第二，另外还有 1 项世界记忆遗产。同时，云南还拥有全国重点文物保护单位 170 项(全国第 10 位)，中国传统村落 708 个(全国第 2 位)，国家级和省级历史文化名城(镇、村、街) 91 处，国家级非遗代表项目 105 项(全国第 12 位)，14 个传统技艺人选第一批国家传统工艺振兴项目，成功创建 2 个国家级文化生态保护区、85 个省级民族传统生态保护区，命名了 28 个云南省非遗文

化传承基地，4 家传承人企业列入国家非遗生产保护示范基地……这些数据是云南省文化遗产的汇集，也是云南文旅融合发展定位的基础。

云南各个民族在社会历史进程中形成的丰富多样而独特的文化，不仅是珍贵的文化遗产，是各民族的精神家园，更是其生存、发展的灵魂。这就是云南旅游产业发展的基础和依托，是文旅融合发展必须找准的定位。

找成绩：文旅融合势头良好

多年以来，全省各地利用各民族的文化遗产开发文化旅游皆蔚然成风，促进了当地经济社会的全面发展，为当地人带来发展红利。“十三五”以来，云南省实施文化旅游扶贫项目超过 5700 个，乡村旅游项目 1700 个，实现乡村旅游总收入 7300 亿元。文化旅游累计带动贫困人口增收脱贫达到 75 万人，占全省脱贫人口的 12.2%，文旅融合发展在打赢脱贫攻坚战中发挥了重要作用。

以沧源来看，近年来依托丰富独特的佤族文化资源，抓实乡村旅游建设工程，沧源翁丁佤族部落、葫芦小镇 4A 级景区创建工作已通过省级验收，10 个村入选云南省旅游扶贫示范点、示范乡、示范村，占全省评选总数的十分之一。2019 年，共接待海内外旅游者 3181 万人次，同比增长 24.92%，实现旅游总收入 340 亿元，同比增长 32.46%，增幅排名全省第三。2020 年上半年，在疫情影响下，沧源共接待海内外旅游者 978.33 万人次，实现旅游总收入 103.47 亿元，文化旅游工作取得阶段性成效。下半年沧源加快推进“民族文化遗产与开发行动”，着力将民族文化旅游资源优势转化为具有市场竞争力的产业优势。

找问题：文旅融合融而不合

翁丁火灾暴露出不少地方在文旅融合发展中存在的融而不合的问题，具体表现为三个现象。

“空心村(寨)”现象。在文化遗产地，无论是古镇名村还是传统文化村寨，普遍存在的空心化现象，成为文旅融合发展中最突出的问题。由于错误理解了文化遗产保护与旅游开发的关系，一些地方为了旅游开发，采取置换或征收等方式让文化遗产地原居民搬迁出去生活，只留下静态的建筑和器物，成了躯壳一样的“空心村(寨)”“空心古城”。必须认清的事实是数百年的古寨能保存至今，就因为当地的民族文化传承，有村民祖祖辈辈的延续维护。有专家认为，人寨分离是翁丁毁于火灾的重要原因。

过度商业化现象。旅游开发可以增加文化遗产地的名气，能带来丰厚的经济收益，但如果文旅融合发展中，处理不好旅游发展与文化保护之间的关系，忽略文化家园的传承建设，偏离文旅融合发展的初衷，就会出现过度的商业化和旅游乱象，不可避免地带诸诸多问题甚至是灾难性的后果。

片面追求指标现象。正因为文化旅游具有显性的经济特征，短时间内能够获取预期的经济效益，有的文化遗产地管理者易得“近视眼”，无论在规划还是在实践中，往往看重的都是旅游人数及增长率、门票收入、附加产业收入等，而对文化旅游的社会效益缺乏重视，文化没有成为旅游的灵魂和内涵，文化旅游融合发展便可能沦为空话。

找新路：真融合才能走好持续路

深刻领悟、准确把握文旅融合发展之要义。“十四五”规划《建议》中提出“推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区”，阐明了文旅融合发展的要求和目的。在文旅融合发展中，文化是灵魂，旅游是载体，这就是文旅融合发展必须认识和把握的核心要义。

坚持文旅融合发展的基本原则。文

化是一个国家、一个民族的灵魂。在文化遗产地，文化的地位作用更应该提升到前所未有的高度。习近平总书记已经为我们阐明了文旅融合发展的基本原则：“文化产业和旅游产业密不可分，要坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展，让人们在领略自然之美中感悟文化之美、陶冶心灵之美。”我们所要做的，就是创造性地贯彻落实好。

科学合理设计和规划，体现文化遗产特性。应该用全局的理念，系统、整体、辩证、全方位地规划和实施文旅融合，在文旅融合的设计和规划中，始终坚守保护好文化遗产的底线。云南的文化遗产地大多是砖木结构，防火要求特别高，古寨保护规划中就应该依据古寨的特点，优先把防火作为首要问题来谋划部署，做好安全保护专项规划和应急预案。必须尊重文化传承发展规律，在设计和规划中不建议提倡“人寨分离”，要统筹考虑留住文化遗产地的灵魂。

文旅融合的重点和难点是形成文化与旅游的可持续良性互动。与其他企业一样，旅游业本身有追求经济效益、基于批量产品服务的规模化管理的基本特征，故在旅游的规模化、快速化的商品复制发展中，造成文化基因的异变或平庸化的可能性很大。所以，在文旅融合发展中，平衡好文化与旅游成为文旅融合可持续良性互动的重点和难点。文化是魂，为旅游赋能；旅游是形，为文化宣声。二者是相互推动，互为促进的良性互动关系。文旅融合要把注意力重点放在文化遗产特色的规模化的提炼、文化内涵的挖掘等方面；要把保护和传承文化遗产作为良性互动的前提，贯彻习近平总书记“发展旅游业要以保护为前提，不能过度商业化”的要求，真正承担起文化遗产保护的历史责任和社会责任，促进文旅深度融合，走上一条可持续发展之路。

【作者系云南省委党校(云南行政学院)民族和文化教研部主任、教授】

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931, 64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网