

深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神

砥砺前行书写深化改革新答卷

始终增强改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉，确定改革思路，制定改革方案，破解发展难题，创造深化改革的“临沧精彩”

临沧市委全面深化改革委员会办公室

习近平总书记在考察云南重要讲话中，强调了要在深化改革开放上下功夫，要统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作。党的十八大以来，特别是党的十八届三中全会对全面深化改革作出总部署、总动员以来，临沧市委、市政府把习近平新时代中国特色社会主义思想

和习近平总书记关于全面深化改革的重要论述、考察云南重要讲话精神和对云南工作的一系列重要指示批示精神一体学习贯彻、一体推进落实，始终增强改革的政治自觉、思想自觉、行动自觉，确定改革思路，制定改革方案，破解发展难题，创造了深化改革的“临沧精彩”。

明确导向，凝心聚力谋改革

紧跟新时代改革步伐，临沧充分发挥改革的突破性和先导性作用，增强改革创新精神，提高改革行动能力，创造性地推进临沧改革实践，一批解决体制机制障碍的制度成果加快形成，一批克服机制性梗阻问题的重大改革不断突破，一批切口小、见效快的政策性创新成效逐步显现，一批与人民群众利益密切相关的改革红利加快释放，各领域各方面体制机制障碍、机制性梗阻、政策性创新问题得到有序解决，增强了发展活力，厚植了发展优势。

临沧始终把改革作为推动发展的“撬杆”，坚定不移用改革利器破解临沧发展的难点、痛点、堵点，坚持“五个导向”谋改革。一是发展导向，紧盯发展目标，着力破解发展进程中遇到的体制机制障碍，每条战线、每个单位都要排出改革时间表、路线图，统筹推进深化改革。二是问题导向，朝着解决问题去，什么地方问题多，什么地方群众意见大，就改革什么地方。三是人民导向，以人民群众满意不满意为标准，让人民群众从改革中得到更多实惠，用实实在在的改革红利赢得民心。四是活力导向，改出发展的活力和动力，只要影响经济发展的活力，就积极进行改革。五是临沧导向，突出临沧的个性、特殊性，既贯彻落实中央、云南省委工作部署，又在推动自主改革上下功夫，解决临沧发展的现实问题。

2014年至2020年，临沧市生产总值从465.1亿元增长至821.32亿元。临沧获批建设国家可持续发展议程创新示范区，脱贫攻坚、乡村振兴、沿边小康村建设、综合交通建设、城镇化建设、美丽临沧建设、对通开放、社会民生改善、边疆治理、党的建设等领域涌现了许多具有临沧特色的典型案例。紧密型县域医疗卫生共同体建设、临沧市政协党建“321”模式和“协商在基层”工作经验

锚定目标，精准发力推改革

围绕目标实现，临沧市委明确四项重点任务。一是不断加强和改进党的领导。二是落实顶层设计，结合临沧实际不折不扣落实中央、省委改革部署。三是持续推进依法治市，把一切改革都纳入法治轨道。四是简化和优化程序，提高工作效率和效益。

临沧始终坚定不移不移落实顶层设计，把习近平总书记和中央的要求作为深化改革的原则、方向、旗帜，围绕贯彻落实习近平总书记新时代中国特色社会主义思想、推动临沧经济社会发展、推进边疆治理体系和治理能力现代化、准确把握临沧经济社会发展的“三个阶段特征”，突出抓好重点领域和关键环节改革，以建设良好的政治环境、法治环境、社会环境、治安环境和生态环境作为临沧改革的总体目标。通过改革，让政治环境更加廉洁清正，治安环境更加安全稳定，法治环境更加公平公正，生态环境更加优美宜居，社会环境更加和谐安宁，为推动临沧高质量发展提供动力和保障。

近年来，临沧深入开展“党的光辉照边疆，边疆人民心向党”实践活动，打造奋进新时代的动车组模式，通过建立贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神、党中央重大决策部署的督查问责机制，健全巡察监督机制，推进全面从严治党，巩固和发展反腐败斗争取得压倒性胜利，政治生态持续向上向好，党员干部干事创业精气神进一步提升。临沧被列为全省首批立法法权的州市，各项工作取得很大进展。创新打造“协商在基层”临沧品牌，政协边寨“小协商”助推边疆“大治理”的做法和经验在全国地方政协工作经验交流会上作大

制度创新，协同高效促改革

发展出题目，改革做文章。按照中央、省委要求不折不扣抓好落实，坚决克服教条主义和本本主义，立足边疆治理体系实际，抓实全面深化改革工作，更加注重制度和体系建设，把改革成果用制度固化下来，全面推进边疆治理体系和治理能力现代化。既统筹兼顾，又注重系统集成、协同高效，重点突出“五大类”问题。一是抓好脱贫攻坚机制转化为长期的农村治理机制。把脱贫攻坚中行之有效的做法方式方法固化下来，形成制度，成为农业现代化、农村城镇化、农民职业化的推动力量。二是通过疫情防控强化社会治理。在系统推进上下功夫，不断完善治理体系，提高治理效能。三是着力抓保障重大项目推进的改革。坚持“要素跟着项目走”，将重大项目做法经验转化为长效机制，形成干部的一种工作习惯、思考习惯。四是以改革快速推动，加快对编开放，努力破解“五通”问题。五是加快推进工业化、城镇化、现代化创造环境、建立机制。

在脱贫攻坚中通过制定实施方案，出台配套综合性政策和精准扶贫专项行动计划，创新推出“五带动五破解”产业扶贫等工作机制，确保了脱贫攻坚取得决定性成就。制定率先把沿边村寨建成小康村寨实施方案，在44个边远村241

压实责任，强化落实抓改革

责任在肩，使命必达。新形势下抓改革落实，临沧市委明确了主动、担当和创新三项要求，不断构建完善“严紧硬”的责任落实体系，强化“关键少数”责任担当。市委主要领导身体力行调研、谋划，推动重大改革事项，理清责任链条，拧紧责任螺丝。充分发挥临沧市委深改委“指挥部”、专项小组和责任部门“主力军”、改革机构“参谋部”的作用，构建高效务实改革推进格局。健全督察机制，制定督察计划，做到改革推进到哪里，督察就跟到哪里。用好考核这个“指挥棒”，将全面深化改革工作纳入市、县年度综合考评，做到以考问效、以考促干。聚焦重大项目建设，临沧市委主要领导多次深入一线调研指导，在快、准、狠、大上下功夫，抓落实，全力打好专项债债券争取攻坚战，把扩大有效投资作为对冲疫情影响的关键一招。推动建立“一个项目、一名领导、一支队伍、一套方案、一抓到底”责任机制，采取“授全权、负全责”的方式，把重大项目逐一包干给29个市级领导，对标对表、挂图作战。建立专项督查督办机制，紧盯“5个环节”，以“5天一轮”的频次强化督察，持续跟踪问效。

对策建议

以强化乡村治理助力乡村振兴

推进乡村治理现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展

席健民

乡村治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，是农村和谐稳定的重要保障，是全面实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的必然选择。在中央农村工作会议上，习近平总书记强调，要加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的乡村治理体系，深入推进平安乡村建设，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平。深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，推进乡村治理现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，是新发展阶段农村工作的重要任务。

推进乡村治理现代化要坚持农民主体地位

坚持农民的主体地位不仅是乡村治理现代化的本质和核心，也是乡村治理现代化的出发点和落脚点，更是党的性质和根本宗旨决定的。

坚持农民主体地位，要尊重农民意愿，保障农民权益，调动农民积极性、主动性、创造性。要树立法治思维，把法治贯穿于乡村治理各个环节，推动乡村治理在法治轨道上不断前进，确保农村和谐稳定。要坚持因地制宜，根据各地农村资源禀赋、发展水平、思想观念、治理水平等，坚持实事求是，一切从实际出发，着眼农村客观实际，充分发挥农民群众的首创精神，统筹推进，分类施策，形成符合本地实际的乡村治理路径。

坚持农民主体地位，要完善乡村治理体制机制。党的十九大报告指出，要加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。自治是一种内生约束、法治是一种刚性约束、德治是一种柔性约束，“三治”结合是新型乡村治理体系构建的根本遵循，也是完善乡村治理体制机制的核心和基础。要以自治为基础，健全完善党组织领导的村民自治机制，完善农村基层民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等机制，激发乡村治理活力；以法治为保障，健全完善乡村法律体系，健全乡村矛盾纠纷调处化解机制，深入开展农村法治宣传教育，确保乡村治理有序；以德治为引导，制定村规民约，弘扬传统美德，加强道德教化，实现乡村治理文明。坚持系统观念，正确处理自治、法治、德治之间的关系，确保三者之间的有效衔接、有机结合，互为补充、互相促进。

坚持农民主体地位，要构建乡村多元共治格局。支持各种主体参与乡村治理，推动形成多元治理主体齐抓共管、共建共治共享的治理格局。加强农村基层党组织建设，发挥战斗堡垒作用，发挥党员先锋模范作用，确保农村基层党组织对乡村治理的全面领导。发挥村民自我管理、自我教育、自我服务能力。培育现代新型农民，发展壮大农村社会组织，加强农村志愿者队伍建设，充分发挥乡村乡贤和乡村能人的积极作用，调动各类人员参与乡村治理的积极性创造性，推动乡村治理走向善治。健全乡村公共文化服务体系，加强农村文化产品供给，广泛开展乡村文体活动，大力开展乡村文明创建活动，推进移风易俗，反对陈规陋习，培育文明乡风、淳朴民风，提升农民精神风貌。（作者单位：云南省委宣传部）

基层思考

年轻干部要练好“内功”

在干一行、爱一行、精一行中不断提升自己的能力

李玥霖

在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记强调指出，年轻干部要不断增强意志力、坚忍力、自制力，在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。进入新时代以来，不少年轻干部在脱贫攻坚、抗疫防疫等一线积极作为、勇于担当、成长进步，但也有少数年轻干部寻找捷径“突飞猛进”。实践早已证明，一名好干部的成长，决不可能一蹴而就。对于年轻干部，尤其需要坚持点滴磨练，持续练好基本功。

练好“信念坚定”的信念“功”。信念坚定是成为好干部的第一要素。优秀的年轻干部，必然是坚定共产主义远大理想，真诚信仰马克思主义，牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的干部。

练好“服务人民”的基本“功”。全心全意为人民服务，坚持以人民为中心，需要与本职岗位、工作职责紧密地联系在一起。作为年轻干部，要把全心全意为人民服务的口碑，作为检验工作实绩的标准。

练好“吃苦耐劳”的担当“功”。党的事业绝不会交给无所事事、不求上进之人。年轻干部需要主动请缨、主动担当，到急难险重的一线去、到人民群众中去。只有积极主动在实践中不断锤炼，才能加快自己的成长。

练好“业务精干”的本领“功”。年轻

干部要在干一行、爱一行、精一行中不断提升自己的能力。只有不断加强岗位技能学习，心无旁骛钻研业务，才能成为本职工作的“行家里手”。

练好“虚心求教”的学习“功”。年轻干部经验不足，工作中难免遇到埋怨或误解，而要消除埋怨、误解，最有效的方法还是端正心态，积极稳妥推进工作，而不是怨天尤人。

练好“低调和善”的为人“功”。“骄奢者不长久，强梁者终灭亡”。年轻干部要在工作中找准自身定位，时刻注意强化自我修炼，保持平常心，亲和待人，谨慎处事。

练好“安分守纪”的纪律“功”。牢固树立遵纪守法意识，讲党性、讲原则、讲纪律，知敬畏、存戒惧，严守纪律底线、法律红线，才能干成事、不出事。要时刻严格要求自己，努力以高标准、严要求、好状态投入到工作中去。（作者单位：曲靖市沾益区委组织部）

聚焦农业农村现代化的“头脑风暴”

——2021年度云南省社科联第3期学术沙龙综述

本报记者 易晖

为认真贯彻落实中央农村工作会议及2021年中央一号文件精神，贯彻落实云南省委农村工作会议精神，加快推进云南乡村振兴与农业农村现代化建设，团结和动员广大“三农”研究专家和实际工作者践行“开门问策、集思广益”学风，云南省社会科学界联合会、云南省农业科学院（云南农业专家智库）联合以“加快推进云南乡村振兴与农业农村现代化建设的策略”为主题，于4月13日举办圆桌会议暨社科学术沙龙交流活动。

省社科联以往举办的学术沙龙都是在室内进行，这次活动的主要形式方法有了改变创新，采取现场调研与座谈交流研讨相结合的方式。与会专家首先实地调研了省农科院花卉研究所智能植物工厂，该厂引进荷兰设备，将花卉种植所需的肥料、温度、湿度、光照、水质等进行自动控制，肥水可循环利用。在调研活动结束后，专家学者举行了圆桌会议，就云南乡村振兴与农业农村现代化路径进行交流探讨并提出可行性建议。

农业农村现代化关键是人的现代化

与会专家认为，农业农村现代化关键是人的现代化。比如专家参观考察的植物工厂，要把研发出来的新品种通过农业平台推广到农户手里，农户能力提高以后才有利于推动乡村振兴和农业农村现代化。

专家学者认为，相较而言，“物”的现代化好办，人的现代化难办。一些专家经常在农村调研，对农村的现代化有较多认识。一些地方的乡村经济基础较好，村委会报告厅等设施建得充满现代感，但当地农民长期做“家乡宝”，综合素质、思想观念和过去相比，并没有明显提升。而一些边远乡村的农民，组织前往沿海发达地区或昆明打工，几年之后再回到家乡，思维就和过去大不一样了，许多农村男青年在外赚了票子，换了脑子，壮了胆子，找到路子，找了妻子、生了孩子、买了房子和车子、过

上了好日子。专家认为，关于人的现代化还包括治理体系和治理能力的现代化，治理一个单位或一个乡村必须既规范有序又充满活力，如果仅仅为了规范把活力也束縛消耗了，这种治理是失败的。随着城镇化的深入，全国每年有不少村庄消失，有的“空心村”即使进行了规划，外表和城市接轨，但还是没有人气，造成巨大的资源浪费。专家认为，应该认真研究评估一下哪些村庄必然会消失，相应的“振兴规划”也要作出调整；通过乡村合并，在更生态宜居的乡村进行规划设计，就可以把有限的资源用到关键之处，这样更有利于人的现代化而非“物”的现代化。

组织起来才有力量

乡村振兴，同时是一个组织化的过程。乡村需要组织化，组织起来以后就可以实现规模化生产。与会专家表示，毛泽东同志在新中国建立后主张组织农民走集体化道路，以此作为解决农民共同富裕问题的途径。习近平总书记在纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年大会上的重要讲话中所指出的“在抗美援朝战争中，中国人民在爱国主义旗帜感召下，同仇敌忾、同心协力，让世界见证了蕴含在中国人民之中的磅礴力量，让世界知道了‘现在中国人民已经组织起来了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好办的’”，就是对组织起来才有力量的深刻阐述。

家庭联产承包责任制虽然调动了农民的生产积极性，但是在可持续发展中必须面对新矛盾、新问题。有专家介绍，曾经和一些村委会负责人交流，对方坦承“一夜跨过温饱线，但几十年进入不了富裕”，最大的问题就是力量分散。相反，另外一些名村的成功之道是组织起来，发展壮大新型农村集体经济。农业农村现代化新的实践经验证明，组织起来，村庄振兴大有希望。与会专家强调，农村集体产权制度改革将对农业农村发展产生巨大和深远的影响。习近平总书记在吉林考察时，针对吉林

一些地方走出了一条适合自己的合作社发展道路，农业科技水平、农民科技素质和农业生产效益都有了很大提高，强调指出：“在奔向农业现代化的过程中，合作社是可控条件下农民自愿的组织形式，也是高效率、高效益的组织形式。国家会继续支持你们走好农业合作化的道路，同时要鼓励全国各地因地制宜发展合作社，探索更多专业合作社发展的路子来。”在乡村振兴的实践中，我们要通过农村集体产权制度改革，通过确权、赋权、易权，实现资源变资产、资金变股金、村民变股东，按照现代农业的要求加快推进。否则，就是在农村水电路网等基础设施进行改造上，也存在不少障碍。

在山东省烟台市、贵州省毕节市等地区，都把大多数农民组织起来了。发达地区的农民可以组织起来，贫困地区的农民也可以组织起来。在我省丽江市玉湖村，200多位农民按手印要求把土地交给村集体一起干，从中可看出云南一些农村也有组织起来的愿望，关键在于政策上要重视和推进这项工作。现在云南山区和半山区一些土地撂荒，如果不组织起来解决这些问题，实现乡村振兴会有很大困难。

把农业生产变可控

此次学术沙龙交流中，专家提到要重视“可控农业”。以往以人力与畜力为主的传统农业时代被称为农业1.0时代，人们“刀耕火种、靠天吃饭”，各种自然灾害不可控，生活就更加不可控。到了应用机械化的农业2.0时代，大量使用化肥、农药提升产量，导致作物抗病性下降，农产品的品质降低，威胁到农业产业的可持续发展。要破解以上的问题，只能用科技、智慧、可控的手段解决，在被称为自动化农业的3.0时代中解决。习近平总书记指出：“农业现代化关键要靠科技现代化，要加强农业与科技融合，加强农业基地和科研院所的合作，专家学者要把论文真正写在大地上，让农民掌握先进农业技术，用最好

的技术种出最好的粮食。”我们要强化农业科技装备支撑，让粮食安全真正可控。

放眼全球，荷兰和以色列之所以成为全球农业发展的标杆，就在于有可控农业体系的支撑。他山之石可以攻玉，可控农业就是将设施农业和数字农业融入全球农业体系的新模式，体现了智慧农业的本质诉求，通过设施+大数据、人工智能等措施，让智慧农业从云端落到地头，有效降低农业生产发展的风险，真正做到高产优质、优产优价，强化农业生产的利益链。

农业现代化是融合多学科体系，用可控农业改造传统农业发展方式，正在成为乡村振兴的抓手，将实现生产可控、收益可控，助推绿色发展。

水是乡村振兴之魂

与会专家认为，水资源是一个国家和地区发展的基础性资源和战略性经济资源，云南省水资源总量虽然位居全国第三位，但山高水低的工程性缺水、资源型缺水等问题交织在一起，导致云南这个水资源大省经常出现旱情。近年来，云南省大力实施兴水强滇战略，在“十四五”期间要实现水利投资4000亿元以上，今年包括滇中引水工程在内要实现水利投资1200亿元。

水利是农业的命脉，也是农业农村现代化建设的一个重要目标。农业农村现代化也应该是水利现代化，要把乡村振兴、农业农村现代化同时实施，要与全省的水网建设配套，打通全省水网到乡村的“最后一公里”。

与会专家认为，水不仅具有自然属性，还有社会属性和文化属性，它能满足人民日益增长的物质生活和精神生活需要。水资源的开发利用保护涉及天与地的自然关系及多领域多学科，仅靠水利系统的研究是不够的。与会专家建议科研院所成立相关的课题组，整合多学科学术力量，以更加开放的格局和视野，进行多学科联合专项调查研究，为科学决策及政策实施提供支撑和保障。



本报主编：云南日报理论评论部 电话：0871-64162931、6419021 邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com 更多理论评论文章请扫码进入云南理论网